

**Circular Nº 21/07**

Montevideo, 22 de Junio de 2007.

De: Secretaría General de ASAPRA

A: Señores Consejeros

Ref.: Seminario de Paraguay, transcripción del Discurso de Michel Danet en oportunidad de la reunión conjunta entre autoridades de OMA y miembros de ASAPRA.

---

Sr. Consejero;

Por la presente nos ponemos en contacto con Ud., para hacerle llegar en archivo adjunto el texto del Discurso de Michel Danet, en el marco del Seminario "**La Aduana y el Sector Privado en la Competitividad y Transparencia del Comercio Global**", organizado por el Centro de Despachantes de Aduana de Paraguay (CDAP) entre los días 07 y 10 de Mayo pasados.

En esa oportunidad tuvimos la ocasión de participar de las sesiones conjuntas con las autoridades de OMA, las cuales resultaron muy provechosas para quienes estuvimos presentes. Así mismo el texto que se transcribe, forma parte de la presencia exclusiva del Sr. Secretario General de OMA en el Seminario antes mencionado y creemos de gran importancia compartir las expresiones vertidas por dicha autoridad, las cuales resumen el posicionamiento de la región desde la perspectiva de la Organización Mundial de Aduanas.

Sin otro particular, saluda atentamente a Ud.,

**Dr. Alvaro Pinedo Arellano**  
Secretario General

---

Por instrucción de la Secretaría General  
Mario Lev B.  
Sub Secretario Gral.

**SEMINARIO INTERNACIONAL DE ASAPRA – ALTO PARANA MAYO/07**  
**DISERTACION: SEÑOR MICHEL DANET, SECRETARIO GENERAL DE LA OMA**  
**(ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE ADUANAS) DIRIGIDO A LOS DESPACHANTES DE**  
**ADUANA**

Entre el sector privado y la Aduana existe historia. En algunos continentes y muchos países es la empresa la que hace fraude, la que corrompe; en otros la empresa es un cliente de la Aduana que tiene ventajas y tiene deberes, pero tiene derechos. **Considero que debe crearse un clima de comprensión entre el sector privado y la Aduana y, en varios países del mundo, los Despachantes tienen un lugar importante y privilegiado: son ellos los que sostienen a la Aduana, sostienen el comercio.**

En otras naciones se deja a las empresas establecer la forma de trabajo; en realidad se asiste a la re distribución de los marcos en el mundo aduanero.

Desde el 1° de Setiembre estamos en un mundo peligroso, en un mundo incierto, en un mundo donde se están volviendo a re distribuir las cartas. Esto significa que cierto número de países tienen el deber de reflexionar acerca de su visión sobre las Aduanas.

Hay demasiados puertos en el mundo. Hay puertos que van a desaparecer y son aquellos que no se van a modernizar, que no van a ofrecer servicios profesionales de calidad, son puertos que no van a atraer a las empresas y a los inversionistas, puertos en donde la corrupción es demasiado fuerte y por ello los operadores van al puerto vecino a buscar mejores servicios,

**En el despacho moderno ya no existen empresas cautivas. Es necesario ir a buscarlas, proponer un servicio y ser profesional. Para lograr el concurso de los operadores los puertos están obligados a cuestionarse, mejorar y así poder integrarse efectivamente a una comunidad vecina o de otro país. Esta conjunción entre los Puertos, Aduanas y los Operadores Económicos les exige calidad y los que no hayan comprendido esto desaparecerán. Ya hemos obtenido una enorme política de reforma a la cual debemos acompañar la Aduana y los profesionales.**

**Cuando se habla del fortalecimiento de las capacidades de la Organización Mundial de Aduanas, por supuesto que yo quiero ayudar a las Aduanas pero, también están los profesionales integrados por lo que debe buscarse también un fortalecimiento de capacidad de los Despachantes de Aduana y esto para que el movimiento se dirija hacia el mismo sentido, para que todos confluyan hacia el mismo objetivo, para que no hayan profesionales que se sientan excluidos o condenados.**

El segundo paso, ahora, es el de que tratar cadenas logísticas integradas. Desde la producción en fabricas, el transporte y la distribución, hasta la venta en las tiendas. Las empresas tienen una cadena integrada y esta cadena responde a una precisión Suiza por lo que no debe haber incidentes. Hoy ya no pueden existir accidentes y debe saberse exactamente como esta cadena va ser tratada por la Aduanas.

Actualmente es preciso integrar la Aduana a la cadena logística. Esta es la noción de la gestión integrada de fronteras; es la noción de la ventanilla única, si bien yo no he visto muchas he visto una en Singapur y Singapur no es una economía, no es un verdadero país sino que se constituye en un punto de transito y de trasbordo.

**El marco normativo es la herramienta de referencia de la evolución de las administraciones y todas las instituciones políticas lo han tomado en cuenta.** No se dice que sea la única vía ni que sea la única referencia ni que es perfecto: se dice simplemente que nuestras Aduanas deben moverse para ayudar al comercio porque es una de las claves del progreso humano y económico para los países emergentes y subdesarrollados; es el medio para luchar contra el subdesarrollo y la pobreza.

La evolución de las Aduanas debe operarse en el esquema fijado por el marco según el ritmo de cada país. La situación de cada país es diferente por lo que en algunos momentos el proceso debe acelerarse y en otros

se tiene que frenar. Esto es lo que nosotros hacemos un poco con el Programa Columbees: acompañamos a los miembros que quieran efectivamente implementar el marco y lo hacemos al ritmo de cada gobierno.

¿Qué son las Aduanas?: Recolectoras de Impuestos, lo que es importante y vital pero la Aduana no es solamente recaudadora de impuestos, que es una función económica sostenedora del comercio. Tiene también la función de protección de un espacio, de control de drogas, de control de migración, control del lavado de dinero y otras más.

La Aduana está obligada a desempeñar todos estos cometidos; para ello precisa que se acompañe el movimiento hacia los objetivos. Esto es partiendo de una sola función hacia la apertura de tres tipos de funciones.

**En el ejercicio en el cual estamos comprometidos necesito escuchar a todos los actores, a los Despachantes de Aduana. Ustedes son uno de los actores privilegiados. Existen otros actores, pero el movimiento se tiene que hacer con ustedes y no contra ustedes; ustedes tienen que adherirse a este movimiento, ustedes también tienen que ser fuentes de información y tienen que ser los que impulsen a las Aduanas hacia ese tipo de transformación.**

El mundo comercial se va a organizar alrededor de la facilitación y la seguridad. Los norteamericanos, después del 1º de Setiembre, tomaron medidas unilaterales o bilaterales pero ellos han integrado esos dispositivos dentro del marco. La Unión Europea ya integró el marco dentro de su Código Aduanas comunitario y pide a sus miembros que utilicen e implementen este marco; los otros países y las otras regiones están obligados a integrarse; de otro modo, **no es que ustedes van a ser excluidos del comercio**, pero harán operaciones comerciales a alto precio y costo y aquí: ¿cómo ustedes van a ser competitivos y cómo van a proteger sus empresas? ¿Cómo van a lograr ser competitivas sus empresas con relación a las que ya están integradas dentro del marco?

En la actualidad tenemos una re distribución fundamental de las cartas y el rol de la OMA es el de acompañar y de tomar este tren en marcha, conjuntamente las Aduanas, los profesionales de los Despachos y las empresas. Todo ello hace que esto sea una tarea enorme, muy importante y altamente ambiciosa.

Seguidamente se abrió un espacio para preguntas y respuestas.

Pregunta: Sr. Danet ¿que opina del pedido de la Comunidad Europea, Suiza, Taiwán, Penghu, Kinmen, Matéu, Mongolia y los territorios sobre los documentos TNTFW n° 43-46-88-110 sobre la eliminación progresiva del Despachante de Aduana?

**Respuesta:** La OMA no tiene interés en establecer modelos obligatorios para los miembros. Nosotros tomamos y miramos el mundo tal como es y tratamos de ver como podría ser mejor; es decir, que en muchas regiones los Despachantes tienen un papel esencial y que este rol puede ser desempeñado solamente cuando ofrecen un servicio de calidad. La Organización Mundial de Aduanas nunca tomara medidas para convertir en monopolio, el trabajo de los Despachantes. El mundo es libre actualmente para organizar operaciones de Comercio Internacional.. Yo aprendí que hay que acompañar a cada país; ustedes están en América Latina pero todos los países son diferentes y lo que voy hacer es lo que ha hecho Guzmán en Méjico. No tengo modelos de Aduanas pero hay ciento setenta y un nuevas Aduanas y voy a acompañar a cada una. Tenemos una de ellas sociedad evolucionante quiero que saquen provecho de la mundialización cada una con su visión, cada Aduana con sus tradiciones.