

INFORME 28ª. SESION DEL COMITÉ TECNICO DE VALORACION EN ADUANA

Asistentes: Guillermo Fernández y Hugo Galván

PRIMERA SESION 30/03/09

Previo al comienzo de la misma los representantes de ADAU tuvimos oportunidad de contactar al Secretario General de OMA, Sr. Kunio Mikuriya, a efectos de hacerle llegar los saludos de las autoridades de ASAPRA y recordarle la disposición permanente de dicha Asociación para colaborar con su organización.

Comienza la sesión dando la bienvenida el Sr. Presidente del Comité Técnico, Sr. Cr. Guzman Mañez.

El director de Valoración también da la bienvenida a los participantes de los diferentes países y organizaciones e informa que el anterior Presidente, el Sr. Kramer paso a desempeñar funciones en la Secretaria de la OMA, por lo que debe renunciar a su cargo de Presidente, informando también que en el transcurso de la semana se pasará a realizar elecciones.

Seguidamente el Sr. Presidente pasa a informar el procedimiento del trabajo que desarrollara durante la semana el Comité (horarios, descansos y metodología de trabajo)

I - Aprobación del Orden del Día

Se pasa a tratar la aprobación del Orden del Día (doc. VTO 664s, siendo aprobado con las modificaciones de cambio en el orden del tratamiento de los diferentes temas.

II – Aprobación del Informe de la 27ª SESION DE COMITÉ TECNICO

Se considera el Informe de la 27ª SESION DE COMITÉ TECNICO (doc. VTO 6631b), de 270 artículos, aprobándose con las modificaciones introducidas por los diferentes países.

III - Informe del Director del Comité

Informe del Director del Comité (doc. 666s1a), Sr. Manga, sobre los acontecimientos de la última sesión realizada en Buenos Aires desde el 9 al 11 de Diciembre del 2008, en donde el Secretario General de la OMA recomienda al G 20 tres medidas para combatir la crisis mundial, cuando debatan sobre la crisis global, siendo estas:

- 1) Medidas para la facilitación del comercio
- 2) Modernización de las aduanas
- 3) Promover el comercio internacional con el intercambio de trabajos en común con los privados.

Una consideración aparte tuvo el tema de “PAQUETE DE INGRESOS”, en virtud de que varias Aduanas están mostrando problemas en la recaudación de ingresos hacia la baja.

Se crea un grupo de trabajo para desarrollar el “Paquete de Ingresos”, teniendo entre sus cometidos:

- 1) Asistencia técnica y capacitación de sus miembros
- 2) Cooperación Internacional
- 3) Becas
- 4) Personal

El comentario del Sr. Director del Comité, fue que los países con mayor baja de recaudación, no han utilizado los métodos ofrecidos por el Comité. Finalizando con su exposición, expresó que las administraciones que han comenzado el trabajo de la modernización, al hacer los comparativos, ha quedado demostrado los beneficios de los mismos.

Prosiguiendo con el temario de la Orden del Día, se pasa a considerar el tema: ADUANAS EN EL SIGLO XXI (doc. VTO 684^a).

El Sr. Director Antoine Manga informa que el Sr. Secretario General de la OMA, Sr. Kunio Mikuriya le encargó un trabajo aprobado por el Consejo de la OMA en el documento referido a ADUANAS EN EL SIGLO XXI (A21) en base a los siguientes 10 temas:

- 1) Aduanas conectadas a nivel mundial
- 2) Mejor coordinación en las fronteras (ventanilla única)
- 3) Gestión de riesgos basadas en la información
- 4) Colaboración entre aduanas y sector privado
- 5) Implementación de métodos modernos
- 6) Uso de la tecnología de alto rendimiento
- 7) Atribuciones de poderes de las autoridades aduaneras
- 8) Cultura profesional del servicio
- 9) Creación de Capacidades
- 10) Integridad

A continuación comienza un extenso intercambio de opiniones, consultas, pedidos, críticas y sugerencias de metodología de trabajo, para poder elaborar el documento solicitado por el Sr. Secretario General de la OMA. Dentro del debate, quedó en evidencia la discrepancia de criterios que aplican los distintos países a fin de poder trabajar en concordancia con los privados.

Asimismo, se cuestionó por parte de EEUU, y parcialmente por Canadá, que el Comité Técnico de Valoración, sí tenía facultades para realizar lo solicitado, ya que al mismo momento en Ginebra se estaba tratando el mismo tema por la OMC, y por ser el Comité Técnico de Valoración creado por la OMC, si correspondería acceder a tratar un tema solicitado por OMA.

El Sr. Director Manga informa que si bien el Comité fue creado por la OMC siempre se trabaja en forma mancomunada entre los 2 organismos.

SEGUNDA SESION 31/03/09

La representante de la OMC informa que los comités deben realizar consultas a sus miembros a efectos de ver como hacer mas eficiente el cumplimiento de las obligaciones e informaciones que deben realizar los países miembros.

En forma consensuada se nombró el nuevo Presidente del comité de la OMC, la persona de Mohamed Said, de Pakistán, quien será confirmado en la reunión que tendrá dicho comité el 12 de Mayo próximo.

A raíz de la baja de recaudación de todas las administraciones aduaneras, en reuniones informales con los Presidentes de los diferentes comités, coordinaron que se debería facilitar las operaciones en conjunción con los privados.

Informó que aun hay 43 miembros que no han notificado su legislación sobre valoración en aduanas a la OMC.

IV - ASISTENCIA TECNICA/CREACION DE CAPACIDADES

El Sr. Director del comité, Antoine Manga, manifestó que no han llegado a la OMA solicitudes de ningún país para establecer programas de apoyo técnico y/o creación de capacidades de los países miembros. Asimismo para la OMA la información de valor para la aduana debe ser suministrada por el importador.

Las sociedades de inspección (Bureau Veritas, etc.) tampoco están preparadas para la valoración, por lo que el entiende que no es una herramienta válida, y que lo mas apropiado es el control a posteriori.

PROGRAMA COLUMBUS-OMA

El Delegado de la OMA para el Programa COLUMBUS, Sr. Hernani, informa que el mencionado programa es una herramienta creada por la OMA como capacitación técnica para que las administraciones aduaneras posean mas elementos para poder llegar a establecer el valor en aduana con la mayor certeza aplicando el acuerdo.

Esta dirección fue creada hace 3 años.

AREAS A MEJORAR

Recursos Humanos:

- Hay 4 universidades que ofrecen programas de capacitación en aduanas.
- Liderazgo y desarrollo de capacidades
- Normas para la educación

Hay 610 miembros que se pueden beneficiar del programa COLUMBUS, tan solo deben solicitarlo por escrito.

Ya hay 108 países que han recibido el diagnóstico de sus aduanas, los cuales se dividen en diferentes etapas:

- Miembros desarrollados
- Miembros que necesitan aclaración de las normas

- Miembros que están en proceso de desarrollo
- Miembros que están desarrollando las bases de sus programas para el desarrollo.

A raíz de este programa la OMA está formando una base de datos de todas las administraciones aduaneras que le servirá a las diferentes regiones para el buen desarrollo y aplicación del programa.

ASAPRA ofrece su colaboración técnica/profesional a la Secretaria del Comité, agradeciendo ésta última el ofrecimiento.

C) INFORME SOBRE LOS AVANCES EN LA APLICACIÓN DEL ACUERDO SOBRE VALORACION DE LA OMC

Intervención de la delegación de Israel con ejemplo concreto y experiencias vividas sobre la valoración de mercaderías de uso personal (automóviles usados).

Dentro del organigrama de la aduana de Israel, el responsable de la declaración de valor siempre es el importador, en caso de que la aduana no comparta ese valor, primero debe comunicarle al interesado su discrepancia, habilitando al importador a realizar sus descargos.

V - CUESTIONES TECNICAS PARTICULARES

TRANSACCIONES ENTRE PARTES VINCULADAS SEGÚN EL ACUERDO Y PRECIOS DE TRANSFERENCIA.

Se presenta a estudio un caso de EE.UU con observaciones de Japón, encontrándose en sala la representante de la OCDE (Organización de Cooperación y Desarrollo Económico).

Para la OCDE el precio de transferencia es entre empresas vinculadas únicamente.

El Sr. Director Manga solicitó a los miembros del Comité que, de ser posible, se pudiera realizar un informe que contemplara la armonización de los intereses de las administraciones aduanera y las tributarias a fin de darle certeza a los operadores privados.

TERCERA SESION 01/04/09

TRANSACCIONES ENTRE PARTES VINCULADAS SEGÚN EL ACUERDO Y PRECIOS DE TRANSFERENCIA (Caso presentado por Brasil - Doc. 676S1a)

En la 27ª Sesión del Comité Técnico, el delegado de EE.UU se ofreció para elaborar un proyecto para su estudio sobre transacciones entre partes vinculadas según el acuerdo y precios de transferencia.

Se realiza un largo estudio y análisis, articulo por articulo, del caso presentado por EE.UU, haciéndose las aclaraciones y correcciones que correspondían.

Al llegar al artículo 21 a propuesta de la delegación de Japón, se resuelve dejar para la próxima sesión su tratamiento en virtud de la gran cantidad de observaciones, discrepancias y consultas, debiéndose remitir los comentarios por escrito a la Secretaría para que elabore un nuevo documento para ser tratado.

PRESENTACION "PAQUETE DE INGRESOS"

Disertante: Sr. IAN KRAMER (Ex Presidente del Comité) - (Se adjunta documento).

Comienza informando de la reunión en Buenos Aires en Diciembre del 2008, la comisión de Política General, encomendó la creación de un nuevo grupo de trabajo en la OMA para estudiar las áreas claves, para brindar las herramientas para las aduanas, recopilación de información de las diferentes aduanas, que se relacionan con el valor y posteriormente elaborar una guía para hacer la hoja de ruta, para determinar cuándo, cómo, y qué utilizar para el control aduanero, como módulos de formación, capacitación de personal, control a posteriori, etc.

Avalando lo manifestado por el Sr. Kramer, las delegaciones de: Canadá, Comunidad Económica Europea, Benin, Congo, Director Sr. Antoine Manga, etc. indicaron la necesidad de ir eliminando y no utilizando nuevamente los servicios de las CPI (Cías. Privadas de Inspección, ejemplo Bureau Veritas, SGS, etc.)

IV - a. ASISTENCIA TECNICA/CREACION DE CAPACIDADES

Informa el Sr. Director Antoine Manga sobre seminario realizado en Laos, del 26 al 27 de febrero de 2009 con la asistencia técnica de la OMC (doc. VTO 667S1a: Informe sobre el programa de asistencia técnica / creación de capacidades realizado por la Secretaría)

IV b. INFORME SOBRE ACTIVIDADES DE ASISTENCIA TECNICA/CREACION DE CAPACIDADES REALIZADAS POR LOS MIEMBROS (doc. VTO 668S1a y VTO 677S1a)

Consultar los documentos referenciados para acceder a los informes enviados por Japón, EE.UU y Reino Unido.

V - CUESTIONES TECNICAS PARTICULARES

TRATO APLICABLE A EFECTOS DE LA VALORACION A LA DOCUMENTACION RELACIONADA CON LA CREACION DE EMPRESAS. PROYECTO DE OPINION CONSULTIVA DE KAZAJSTAN (doc. 674S1a)

Kazajstán realiza una solicitud de opinión sobre la importación de proyecto de ingeniería en soporte papel, de la construcción de una planta, y cuál es el valor en Aduana.

Se reciben 3 proyectos, siendo los mismos de las delegaciones de: JAPON, EE.UU Y NUEVA ZELANDIA.(TRATO APLICABLE A EFECTOS DE LA VALORACION A LA DOCUMENTACION RELACIONADA CON LA CREACION DE EMPRESAS. PROYECTO DE OPINION CONSULTIVA, Doc. 681S1a anexos I, II, III)

Tomando la palabra la delegación de Kazajstán, solicita que sea tenido en cuenta el proyecto presentado por Nueva Zelandia, por ajustarse mayoritariamente a su pedido.(doc. VTO 681S1a anexo III)

Se pasa a considerar punto por punto el proyecto presentado por Nueva Zelandia, al haber muchas observaciones, las mismas serán consideradas por la Secretaría a efectos de realizar un nuevo proyecto para ser tratado en la sesión del día siguiente.

CUARTA SESION 02/04/09

V - CUESTIONES TECNICAS PARTICULARES

ESTUDIO SOBRE CANONES Y DERECHOS DE LICENCIA, CASOS PRESENTADOS POR CANADA Y JAPON (Doc. VTO 6701^a - Documento de la Secretaria y Doc. VTO 6781a Observaciones de los miembros).

Se encomendó a la Secretaría del Comité, en la última sesión, realizar un único documento con los estudios de CANADA Y JAPON.

El Sr. C. Clark, Director adjunto del comité de la OMA, pasa a exponer el trabajo y los alcances del mismo, se reciben proyectos de parte de Japón, Israel, EEUU y Nueva Zelandia, los cuales fueron incluidos en este informe.

Se pasa a considerar el ESTUDIO SOBRE CANONES Y DERECHOS DE LICENCIA, CASOS PRESENTADOS POR CANADA Y JAPON (doc. ANEXO II VTO 678S1a) párrafo por párrafo, haciendo los miembros del Comité diferentes tipos de observaciones y aclaraciones, aprobando los artículos 1, 2 y 3 sin modificaciones, quedando los artículos 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 y 12 entre corchetes (modificaciones), a fin de que la Secretaría proceda a elaborar un nuevo documento, con las propuestas, modificaciones y observaciones ya establecidas en sala, pudiendo los diferentes miembros antes de la próxima sesión enviar por escrito las observaciones pertinentes. La Secretaría luego de recibido lo antes mencionado, elaborará un nuevo proyecto a fin de ser tratado en la próxima sesión del Comité del mes de Octubre.

QUINTA SESION 03/04/09

V - CUESTIONES TECNICAS PARTICULARES

TRATAMIENTO DE DOCUMENTOS COMERCIALES IMPORTADOS (doc. VTO 647S1a y VTO 681S1a) y PROPUESTA DE LA SECRETARIA (Doc. 674S1b)

Se pasa al análisis del documento, párrafo por párrafo, presentado por la Secretaría.

Se realizan por parte de los miembros diferentes tipos de consultas y modificaciones, se logra un consenso para emitir opinión consultiva sobre el tema presentado por Kazajstán.

V - a. ESTUDIO DE CASO BASADO EN EL CASO PRESENTADO POR BRASIL. (doc. VTO 671S1a de la secretaria y doc. VTO 679S1a observaciones de los miembros sobre el tema)

Se pasa a considerar el tema por los miembros del Comité. Brasil presentará por escrito la contestación de las observaciones efectuadas, para la próxima sesión.

ESTUDIO DE CASO BASADO EN EL CASO PRESENTADO POR COLOMBIA (Doc. VTO 672S1a - documento de la Secretaria)

Queda para ser tratado en la próxima sesión en virtud de la ausencia de los representantes de Colombia.

V - b. VALORACION EN ADUANA DE LA ENERGIA ELECTRICA IMPORTADA

PROPUESTA DE BRASIL (Doc. VTO 673S1a de la Secretaria y doc. VTO 680S1a observaciones de los miembros)

Queda para estudio para la próxima sesión.

VI - PROGRAMA DE TRABAJOS FUTUROS, ORDEN DEL DIA PARA LA PROXIMA SESION

VII - TEMAS DIVERSOS

Propuestas para la futura sesión temática (30ma sesión)

El Director adjunto propone que los miembros realicen propuestas para ser tratadas. JAPON, EEUU, AUSTRALIA proponen tratar como temas las decisiones previas, apelaciones y revisiones. CANADA Pide que se tenga en cuenta la opinión de los privados.

ELECCIONES

Es elegido Presidente con amplio apoyo el Sr. Cr. Guzmán Mañez de Uruguay.
Es elegida como 1er. Vice-Presidente la Sra. D. Yilmaz y como 2do. Vice-Presidente el Sr. N. Shoukai

VIII - FECHA DE PROXIMA SESION

Tentativa del 19 al 23 de Octubre de 2009

-----oOo-----